

Nastavno na javnu raspravu koju je Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (HAKOM) otvorila 30. srpnja 2014. godine o prijedlogu Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o potvrdi i naknadi za pravo puta (Prijedlog Pravilnika) Hrvatski Telekom d.d. (HT) ovim putem koristi priliku iznijeti svoje komentare na Prijedlog Pravilnika te prijedlog promjena postojećeg režima prava puta.

Prijedlog Pravilnika uvodi, prema mišljenju HT-a, sljedeće **nepovoljne promjene za bilo kojeg infrastrukturnog operatora** kojem je izdana potvrda o pravu puta:

- **infrastrukturni operator (IO) gubi pravo puta ako ne plaća naknadu za pravo puta** (čl.9.st.4. Prijedloga Pravilnika);
- **povećanje naknade za pravo puta** (čl. 6. i 7. Prijedloga Pravilnika);
- **retroaktivna primjena predloženih promjena** (čl.13. Prijedloga Pravilnika).

Smatramo da navedene odredbe Prijedloga Pravilnika nisu u skladu s primjenjivim zakonskim okvirom s obzirom da :

- a) se pravo puta sukladno čl.28.st.1. ZEK-a stječe na temelju samoga zakona, te se stoga podzakonskim aktom (Prijedlogom Pravilnika) ne mogu mijenjati odredbe višeg propisa niti se može uvoditi dvostruko sankcioniranje IO (gubitak prava puta) s obzirom na kaznu zapriječenu čl.119.st.1t.9. ZEK-a u slučaju da IO ne plaća naknadu za pravo puta;
- b) predložena izmjena naknade za pravo puta nije u skladu sa člankom 27. ZEK-a, protivna je načelu razmjernosti i nediskriminacije te rezultira izrazito velikim povećanjem godišnjih naknada koje bi IO plaćali za svoju elektroničku komunikacijsku infrastrukturu (EKI);
- c) se navedenim odredbama Prijedloga Pravilnika ne potiče gradnja, održavanje i razvoj EKI kao javnog interesa, a što je protivno čl.3. ZEK-a;
- d) retroaktivna primjena Prijedloga Pravilnika šalje negativne poruke za pravnu sigurnost općenito te za sigurnost IO i njihovih dioničara koji su se odvažili na investicije u EKI.

Dodatno, smatramo da će se propisivanje gubitka prava puta zbog neplaćanja naknade za pravo puta uz istodobno veliko povećanje visine naknade za pravo puta nužno negativno odraziti na druge imovinskopravne odnose IO i upravitelja općeg dobra, odnosno vlasnika nekretnina. Naime, logično je da predloženo povećanje naknade potakne davatelje služnosti da preispitaju politiku svojih naknada te da se u tom smislu i oni sa svojom naknadama (bilo ugovorenim bilo određenim odlukama) približe naknadama iz Prijedloga Pravilnika.

Nadalje, predloženo povećanje naknade za pravo puta i retroaktivna primjena Prijedloga Pravilnika, onemogućavaju buduće neophodne investicije u razvoj infrastrukture i mreža nove generacije pa se time znatno otežava ostvarenje ranije spomenutog javnog interesa. Ovakav prijedlog Pravilnika utjecat će i na ostvarenje ciljeva Digital Agende te je protivan očekivanjima iz Direktive 2014/61/EC tj. smanjenju troškova gradnje postavljanja elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina. Osim za IO, previsoke naknade neopravdan su teret i za druge operatore, koji na taj način nemaju poticaja sami graditi infrastrukturu. Dodatno, s obzirom da će se povećane cijene naknade za pravo puta koja ulazi u trošak infrastrukture negativno odraziti i na cijene maloprodajnih i veleprodajnih usluga HT-a, takvo povećanje će imati utjecaja na korištenje usluga HT-a kako od strane drugih operatora korisnika tako i krajnjih korisnika. S obzirom na važnost sektora elektroničkih

Hrvatski Telekom d.d.

Roberta Frangeša Mihanovića 9, 10 000 Zagreb

Telefon: +385 1 491-1000 | faks: +385 1 491-1011 | Internet: www.t.ht.hr, www.hrvatskitelekom.hr

Poslovna banka: Zagrebačka banka d.d. Zagreb | IBAN: HR24 2360 0001 1013 1087 5 | SWIFT-BIC: ZABAHR2X

Nadzorni odbor: M. Klein - predsjednik

Uprava: D. Tomašković – predsjednik, dr. Kai-Urlich Deissner, Thorsten Albers, dr. sc. I. Jolić Šimović, N. Rapaić, J. Hartmann

Registar trgovačkih društava: Trgovački sud u Zagrebu, MBS: 080266256 | OIB: 81793146560 | PDV identifikacijski broj: HR 81793146560

Temeljni kapital: 8.882.853.500,00 kuna | Ukupan broj dionica: 81.888.535 dionica bez nominalnog iznosa

komunikacija u gospodarstvu svake zemlje, sve navedeno će zasigurno utjecati na mogućnost oporavka gospodarstva u RH.

Nastavno na iznesene učinke Prijedloga Pravilnika, koristimo priliku iznijeti sljedeći okvirni prijedlog uspostave novog režima prava puta koji treba urediti Pravilnikom o potvrdi i naknadi za pravo puta:

1. Uvođenje nove kategorije vrsta nekretnina na kojima IO ima pravo puta:

- a/ opće dobro,
- b/ javne nekretnine u vlasništvu RH, jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i drugih osoba javnog prava,
- c/ nekretnine u privatnom vlasništvu (pravnih i fizičkih osoba).

2. Visinu naknade za pravo puta za pojedine vrste nekretnina treba utvrditi u znatno nižim iznosima nego što je to sada propisano tako da ti iznosi slijede čl.29. ZEK-a propisane kriterij, tj. u iznosima koji će biti pravičan razmjer između:

- a/ prava vlasnika nekretnina,
- b/ interesa operatora elektroničkih komunikacijskih usluga,
- c/ javnog interesa za razvoj tržišta elektroničkih komunikacija.

3. Uvođenje jednostavnije i efikasnije procedure izdavanja potvrde o pravu puta uz smanjivanje broja dokumentacije koju IO dostavlja, a sve temeljeno na katastarskom stanju;

4. Pravilnik o potvrdi i naknadi za pravo puta se ne primjenjuje na ugovorene imovinsko-pravne odnose kao i na slučajeve koji su regulirani posebnim propisima.

Navedeni prijedlog usklađen je s odredbama ZEK-a, EU regulativom i EU praksom kako niže obrazložemo.

Čl.11. Direktive 2002/21/EC određeno je da države članice moraju omogućiti ostvarivanje prava puta operatorima javnih komunikacija na javnim nekretninama na povoljniji način, ali osigurati i mehanizme koji omogućavaju stjecanje takvog prava i na privatnim nekretninama.

ZEK slijedi odredbe Direktive 2002/21/EC i određuje podjelu nekretnina na opće dobro (u nevlasničkom režimu), nekretnine koje su javnom vlasništvu, tj. u vlasništvu RH, jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, ustanova ili u privatnom vlasništvu - pravnih i fizičkih osoba (čl. 27., 28. i 29. ZEK-a). Čl. 3. ZEK-a EKI je određena kao interes RH odnosno javni interes.

Zaštita javnog/državnog interesa gradnje, korištenja, održavanja i razvoja EKI mora se za sve IO na jednak način ogleđati u jednostavnijem i jeftinijem pristupu općem dobru i drugim javnim nekretninama, te bi naknada za pravo puta trebala biti stimulativna. U tom smislu je većina europskih država utvrdila je da je gradnja, korištenje i razvoj EKI javni/državni interes, te je slijedom toga omogućeno i stjecanje posebnih prava vezano za tu vrstu infrastrukture na javnim nekretninama pod posebno povoljnim uvjetima. Pretežiti dio europskih država omogućio je da operatori javnih komunikacijskih mreža, kao vlasnici (investitori) EKI, na javnim nekretninama ne plaćaju nikakvu naknadu za njihovo korištenje na temelju prava puta. U onim državama u kojima je određena naknada za korištenje javnih nekretnina, ona je u pravilu vrlo niska i to upravo radi stvaranja povoljne klime za investiranje u novu EKI ili za razvoj postojeće EKI. Također su radi zaštite javnog interesa gradnje, korištenja i razvoja EKI na

privatnim nekretninama, stvoreni mehanizmi kojima se daje prednost zaštiti javnog interesa u odnosu na privatni interes vlasnika nekretnina.

Slijedom svega navedenog, predlažemo povlačenje Prijedloga Pravilnika s javne rasprave koja je u tijeku, te žurno osnivanje stručne skupine predstavnika HAKOM-a i HT-a koja bi razmotrila izneseni prijedlog i iznašla rješenje kojim bi se ispostavila ravnoteža između nužnosti daljnjih investicija privatnog sektora i javnog interesa.